
국외출장 보고서

(미국 오레곤주-펜실베이니아주-뉴욕주 방문)

제출일: 2018년 8월 24일

작성자: 박성훈(범죄예방처우연구실), 조영오(범죄조사연구실)

1. 출장개요

가. 출장자

- 박성훈 연구위원, 조영오 부연구위원

나. 출장일정

- 2018년 7월 22일 ~ 7월 31일 (8박 10일)

다. 대상국가 및 방문기관

- 미국 Oregon Eugene, Pennsylvania Glen Mills, New York Rochester
- Oregon Lane County Juvenile Justice Center, Treatment Foster Care Oregon Consultants, Inc. The Glen Mills Schools, Industry Residential Center of New York State, Hillside Family of Agencies, The College at Brockport SUNY

라. 출장목적

- 이번 출장은 기본연구과제와 밀접한 관련이 있는 Treatment Foster Care Oregon을 방문해 최근 소년범죄자의 사후정착을 위한 프로그램을 개발하고 효과성을 연구하고 있는 전문가와 의견을 교환하고 향후 연구보고서 분석 및 정책함의를 이끌어 내기 위한 목적에서 비롯되었다.
- TFCO는 소년범죄자에 대한 기존의 시설구금, 그룹홈 등과는 차별화된 프로그램으로 수많은 시행착오를 거쳐서 영유아단계(3-6세), 초등단계(7-11세), 청소년단계(12-17세) 등 단계별로 프로그램을 운영하고 있다. TFCO는 소년범죄자가 성공적으로 정착할 수 있도록 대상소년과 그들의 부모를 함께 가입하는 것을 지향하며, 현재 미국을 비롯해 영국, 호주, 뉴질랜드, 스웨덴, 노르웨이, 덴마크, 네덜란드에서도 시행되고 있다.
- 아울러 이번 출장은 미국에서 운영되고 있는 주립소년원(secure & non-secure detention)과 민영소년원을 함께 방문하여 시설운영현황과 실태를 참관하고, 실무적인 관점에서 미국 소년사법제도의 문제점과 개선방안에 대한 의견을 듣고자 한다.

마. 세부일정

일정	내 용
7월22일 (일)	- o 인천국제공항 출발 - o Oregon Eugene 도착
7월23일 (월)	- o 09:00 - 11:00 - Oregon Lane County Juvenile Justice Center 방문 - o 14:00 - 16:00 - Treatment Foster Care Oregon 방문
7월24일 (화)	o Oregon Eugene 이동 → Pennsylvania Philadelphia 도착
7월25일 (수)	o 10:00 - 15:00 - Glen Mills Schools 방문
7월26일 (목)	o Pennsylvania Philadelphia 이동 → New York Rochester 도착
7월27일 (금)	o 10:00 - 12:00 - Industry Residential Center of New York State 방문
7월28일 (토)	o 14:00 - 16:00 - Hillside Family of Agencies 방문
7월29일 (일)	o 10:00 - 12:00 - The College at Brockport SUNY 방문
7월30일 (월)	- o New York Rochester 출발 - o Michigan Detroit 경유
7월31일 (화)	o 인천국제공항 도착

2. 출장내용

1) Lane County Juvenile Justice Center & Pheonix Treatment Program

(<http://www.lanecounty.org/cms/one.aspx?pageld=4133220>)

- o 미국 서부의 오레곤주(Oregon State)에 위치한 Eugen시는 Portland 다음으로 큰 도시로 오레곤 대학교를 비롯해 연구소가 많아 교육수준이 높은 편이다. 연구진은 Lane County Juvenile Justice Center를 방문하여 시설견학 및 담당자로부터 오레곤주의 소년범 처우에 관한 설명을 들을 수 있었다.
- o Youth Service를 운영하는 자금은 Lane County 정부로부터 대부분을 지원받지만, 새로운 프로그램이 시행될 경우에는 연방정부로부터 지원을 받기도 한다. Juvenile Justice Center 업무는 비행예방 및 개입 프로그램을 제공하고, 소년들과 그들의 가족들에게 적절한 서비스를 제공함으로써 청소년비행 및 소년범 죄를 줄이는 것이다. 단, 여기서 제공되는 프로그램과 서비스는 대부분 모범사례와 연구에 기초한 것이며, 서비스 및 프로그램의 초점이 소년들의 가족과 그들의 환경을 고려하는데 있다.

- 흥미로운 점은 *Juvenile Justice Center* 건물 내에 구금시설은 물론 소년법원, 교육시설, 의료시설, 상담센터가 모두 함께 있어서 판사, 검사, 담당공무원들이 한 장소에서 업무를 처리할 수 있다는 사실이다.
- *Juvenile Justice Center*에 위치한 소년법원(*the Juvenile Court*)는 오레곤 주법원의 지방법원 같은 형식이며, 소년 교정의 전문가들이 배치되어 있다. 이곳에 수용될 수 있는 소년들의 연령은 12세~17세로, *Juvenile Justice Center*에서는 소년들에 대한 평가, 상담, 구금을 동시에 해결하면서 해당 소년에 대한 정보를 판사와 수시로 공유하고 있었다. 이러한 일종의 원스톱 시스템은 미국 내에서도 흔하지는 않다고 담당자들은 전하였다.

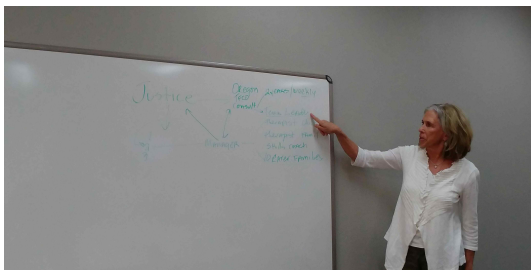


- *Lane County Juvenile Justice Center*의 바로 옆에는 *Youth Service* 중에서 *Pheonix Treatment Program*이라고 부르는 시설이 자리하고 있었다. 이 프로그램은 문제가 있는 청소년들이 자신이 살던 지역사회로 정착하기 위한 치료와 서비스를 제공하고 있다.
- *Pheonix Treatment Program*은 소년들이 최대 6개월 동안 개방형 시설에서 함께 지내면서 가족치료, 집단치료, 레크리에이션치료, 학업연계지원 등 모든 프로그램이 개별화된 지원을 목표로 하고 있다.
- 담당자에 따르면, *Pheonix Treatment Program*은 인지행동이론에 기초하고 있고, 비행을 초래한 인지적 왜곡을 극복하고 깨어진 관계를 회복하는데 맞추어져 있다. *Pheonix Treatment Program* 역시 가족중심에 맞추어져 있는데, 담당자들은 이러한 프로그램이 오레곤 *Social Learning Center Treatment Foster Care* 연구결과(보호요인 강화 및 위험요인 감소)를 기반으로 하고 있다고 전하였다. 시설 내 숙식공간은 1인 1실로 구성되어 있고, 약 10여명의 소년들이 5~6명의 선생님들과 함께 지내고 있었다. *Pheonix*가 어떤 의미를 담고 있는냐는 질문에 담당자는 독수리처럼 비상하라는 의미가 담겨 있다고도 했다.

2) Treatment Foster Care Oregon (<https://www.tfcoregon.com>)

- *TFCO*는 1983년 오레곤 *Social Learning Center*에서 오랜 연구와 분석을 통해 개발된 소년범죄자를 위한 프로그램이다. 이후 오레곤 대학교에서 분리된 *TFC Consultants, Inc.*는 2002년 독립된 회사를 만들어 *TFCO* 프로그램에 대한 지침, 교육 및 기술지원을 제공하면서 사업화하는데 성공하였다.
- *TFCO*는 현재 미국 캘리포니아주, 콜로라도주, 뉴욕주, 로드아일랜드주, 버지니아주, 일리노이주, 미네소타주를 비롯해 영국, 호주, 뉴질랜드, 스웨덴, 노르웨이, 덴마크, 네덜란드 등 여러 나라에서 시행되고 있다.

- *TFCO*의 목표는 청소년들이 가족환경에서 성공적으로 살 수 있는 기회를 제공하고, 그들의 부모들(혹은 다른 가족자원)이 효과적인 양육을 할 수 있도록 돕는데서 출발을 하였다. 즉, *TFCO*는 문제소년 혹은 비행소년의 교정에만 초점을 두는 것이 아니라 청소년 시기에 가장 큰 영향을 미치는 부모와 가정도 함께 개선하는 것을 목표로 하고 있다.
- 이를 위해 *TFCO*는 소년들에게 멘토링과 격려를 통한 일관된 환경을 제공하고, 분명한 기대와 특정한 결과를 가져올 수 있는 매일의 일상생활을 규칙화하며, 소년들에 대한 감독을 잘 하고, 비행친구들과의 교제가 일어나지 않도록 제한하는 반면에 긍정적 영향을 줄 수 있는 친구들과 교류를 활성화하고, 학교에 잘 적응할 수 있도록 생활측면이나 학습측면의 지원을 제공하는 프로그램으로 구성된다.
- *TFCO* 모델이 성공적으로 구현되기 위해서는 지역사회자원이 충분히 발굴되고 활용되어야 한다는 점도 중요한 측면이다. *TFCO* 프로그램은 연령에 따라 *TFCO-A* (12-17세 청소년), *TFCO-C* (7-11세 아동), *TFCO-P* (3-6세 미취학아동) 으로 구분되며, 각 프로그램은 1년 이내의 준비기간을 거쳐 시작된다고 하였다.
- *TFCO* 모델에서 인력운영은 프로그램의 성공에 매우 중요한 요소로서, 1명의 소년마다 프로그램 총괄책임자, 소년에 대한 개별치료사, 부모와 가족에 대한 가족치료사, 기술적인 트레이너, 양육 위탁가정, 정신과 상담을 위한 전문가 등 여러 전문가가 필요하다.



- 연구진은 *TFCO* 전반적인 체계와 운영에 대한 설명을 들은 후 한국에 *TFCO*를 적용할 수 있는지를 질문하였다. 이에 대해 모델개발자이면서 오랜 기간 연구를 수행해 온 *Patricia Chamberlain* 박사는 한국의 상황에서 *TFCO* 모델을 적용한다면 법무부와 한국형사정책연구원, 외부전문기관이 공동으로 사업에 참여해야 하며, 각 기관마다 코디네이터가 있어야 하고, *TFCO*와 수시로 연락을 취할 수 있는 총괄책임자가 있어야 한다고 설명하였다.
- 그리고 *TFCO* 프로그램을 수행하는 전문기관에는 소년 1명마다 팀리더, 소년담당 치료사, 가족담당 치료사, 스킬담당 전문가, 양육 위탁가정으로 구성된 스태프가 필요하다고 하였다. 그녀는 일반적으로 *TFCO* 프로그램이 매주 스태프와 코디네이터 회의가 이루어지고, 이를 *TFCO*에 보고하면 *TFCO* 전문가들이 개선방안을 제시하는 방식으로 2년 간 진행된다고 설명하였다. 물론 *TFCO* 프로그램을 수행하기 위해서는 만만치 않은 비용이 소용된다. 연구진은 이러한 설명을 듣고 향후 *TFCO* 전문가와 워크숍을 개최하는 방안에 대해 협의하기도 하였다.

3) The Glen Mills Schools (<http://www.glenmillsschool.org/>)

- 미국 펜실베이니아 필라델피아공항에서 차로 약 30분 정도 서쪽으로 가면 글렌밀스스쿨에 도착하게 된다. 많은 고풍스러운 건물들과 골프장을 포함하여 약 800에이커(약 100만평)에 해당하는 넓은 부지가 방문객들을 압도함과 동시에 비행청소년들을 위한 시설이라기보다는 미동부의 아이비리그 학교를 연상케 한다. 글렌밀스스쿨은 1825년에 필라델피아에 *Philadelphia House of Refuge*로 설립되었고 1892년에 현재의 장소로 이전하였으며 1911년부터 *Glen Mills Schools* 이라는 이름을 사용하게 되었다. 한때 1000명 이상의 비행청소년 및 위기청소년을 수용하였으며 현재 미국전역 뿐 아니라 세계 여러 나라에서 온 약 400명의 청소년이 기숙사 생활을 하고 있다.



- 자원봉사학생 두 명과 캠퍼스투어를 하는 동안 자신들이 살아온 삶, 학교에서 받은 교육, 이러한 교육이 자신들에게 어떠한 영향을 미쳤는지에 대하여 들을 수 있었다. 또한, 여러 종류의 직업교육시설을 방문하면서 만난 학생 및 선생님들과의 면담을 통해 학생과 선생님들이 학교에 대해 큰 자부심을 가지고 있었고 학교와 직업교육이 학생들의 삶에 지대한 영향을 미치고 있음을 느낄 수 있었다. 특히, 캠퍼스투어를 안내한 학생 중 한 명은 자신은 오후에 골프장에서 인턴으로 일을 하고 있으며 거기에서 버는 돈은 학생의 통장으로 보내지고 학교를 졸업할 때 학생에게 주어지는데 자신은 졸업 후에 그 돈을 사용하지 않고 계속해서 지금처럼 저축을 할 것이라는 말을 하였다. 캠퍼스투어 후 학교 최고책임자인 *Randy A. Ireson*과 만나 글렌밀스스쿨의 역사, 철학, 교육방침, 학생 및 교사처우, 예산 운영 등에 대해 이야기를 하였다.



BATTLING BULLETIN

Battling Bulletin » News » South Korean Researchers Visit Glen Mills

South Korean researchers visit Glen Mills

Two researchers from the Korean Institute of Criminology in the Republic of Korea recently visited the Glen Mills Schools to learn about what makes the school an innovative leader in the field.

Research Associate Dr. Seong-Hoon PARK, PhD, Sociology and his colleague Dr. Youngoh Jo, a Research Fellow, toured the school with students Semaj Richards and Michael Beverly on July 25th. During their eight-day research trip in the United States, the pair had already visited a school in Oregon and a trip to two facilities in New York state was also on their itinerary.

Within several years, they hope to implement ideas that they learned here in the United States, including those insights taken from Glen Mills, into a brand new school in their country.

"We are about to launch a private facility in South Korea," Dr. Jo explained.

During their Glen Mills visit, the pair observed students enjoying hands-on learning in the Barber, Journalism, Dental, Photography, and Graphic Arts and Printing Technology areas.

They then met with Dr. Randy Ireson, the Executive Director of the Glen Mills Schools.

Dr. PARK was impressed with the students he met during the visit and the programs they are involved in here at Glen Mills.

"I liked that the students were free and voluntarily learned their programs, which is very impressive," Dr. PARK said.

Photo by Glen Mills Photography Lab student Louis Hubbard.



출처: <http://www.glenmillsschool.org/battling-bulletin/news/south-korean-researchers-visit-glen-mills>

- 글렌밀스스쿨에서 느끼고 배운 것 중에 가장 인상 깊었던 것 두 가지를 꼽아보면 하나는 학생들의 삶을 변화시킬 수 있는 학교문화를 발전시켜야 한다는 것이다. 학교 최고책임자인 Randy는 어떤 청소년이라도 이곳에 오면 비행청소년이 아닌 일반학교의 학생들로서 그들을 대하고 그들이 일반학교에서는 경험할 수 없었던 친구 및 선생님과의 긍정적인 관계를 발전시키고 학교생활 중 조그마한 것이라도 성공을 맞볼 수 있는 기회를 만들어 줌으로써 자신이 가치 있고 소중한 존재이며 다른 사람에게 도움을 줄 수 있는 사람이라는 정체성을 갖게 한다는 것이다. Randy는 환경의 변화를 통하여 학생들이 변화할 수 있다고 주장하였다. 비행청소년들은 그들이 긍정적인 환경 혹은 기회를 가져보지 못했기 때문에 비행을 저지른 것이며 그들에게 긍정적인 변화를 이끌어 낼 수 있는 사람들과 환경이 주어진다면 그들도 충분히 변화할 수 있다고 말하였다. 이것이 글렌밀스스쿨의 철학이었다.
- 둘째로 글렌밀스스쿨의 교육방식과 관련하여 이 학교의 학생들은 23개의 직업교육 중 자신이 받고 싶은 교육을 학교와 상의하여 자유롭게 선택할 수 있었고 학교는 학생들이 선택한 직업에 필요한 기술을 충분히 연습할 수 있는 기회를 제공하였다. 이처럼 충분한 기회를 통해 학생들은 자신이 배우는 기술의 숙련도를 높일 수 있었고 이는 학생들로 하여금 자신에 대해 자부심을 갖게 하였다. 즉, 학생들에게 직업교육을 시키되 단지 직업교육으로 끝나는 것이 아니라 직업교육을 통하여 학생들의 자아존중감, 자아정체감 및 삶에 대한 태도의 변화까지도 이끌어 내는 것을 볼 수 있었다. 예를 들어, 우리가 제일 먼저 방문한 직업교육시설은 치위생을 가르치는 곳이었다. 우리가 방문했을 당시 2명의 학생이 그 곳에서 실습하고 있었으며 이들은 학생 및 직원들을 대상으로 자신들이 배운

것을 실습하고 실습내용을 내·외부의 전문가들이 평가하고 가르친다고 하였다. 또한, 정해진 실습시간을 채우면 대학에서 학점으로 인정된다고 한다. 사진술 및 인쇄술을 배우는 학생들은 학교에 행사가 있을 때 자신들이 직접 찍거나 인쇄한 것을 사용한다고 하였고 안경광학을 배우는 학생들은 학생 및 직원들이 필요한 렌즈 및 안경을 직접 제작한다고 하였다.

- 글렌밀스스쿨을 방문하면서 이 학교가 가진 넓은 부지와 멋진 자연환경도 좋아보였지만 무엇보다 부러운 점은 교사 및 직원들의 확고한 교육철학과 이러한 철학을 실제로 이루어 나가고 있는 그들의 노력과 이러한 노력으로 바탕으로 점차 변화해가는 학생들의 모습이었다.

4) Industry Residential Center (<https://ocfs.ny.gov/main/rehab/regionalListingDetail.asp?ID=10>)

- *Industry Residential Center*는 미국 뉴욕시티에서 북서쪽으로 약 340마일(약 550km) 떨어진 로체스터 외곽에 위치해 있으며 뉴욕 주정부의 *Office of Children and Family Services*에 소속되어 있다. 뉴욕주 경우, 대부분의 소년범들은 지역사회 처우를 받고 있으며 소수만을 수용시설에 보낸다. 수용시설은 감호정도에 따라 개방시설(*non-secure*)과 폐쇄시설(*secure*)로 구분되며, 폐쇄시설은 다시 최소감호(*minimum security*)에서부터 최대감호(*maximum security*)로 구분된다. 이번에 방문한 시설은 폐쇄시설(*secure*) 중 최소감호 시설에 해당한다. 한국 소년원의 경우 같은 시설에서 소년원생의 수용기간만 다르게 처우하는 반면에 미국의 소년범 시설은 감호정도에 따라 수용 자체가 구분되는 특징이 있다. 이 시설들은 범죄를 저지른 소년만을 수용하고 있고, 현재 약 35명이 수용되어 있다. 범죄유형 및 소년들의 특성에 따라 3개 *unit*으로 나누어져 있다. 시설 프로그램 및 취침은 3개의 *unit*으로 나누어 각 *unit*의 특성에 맞게 이루어지고 있으나, 레크레이션과 같은 일상생활에서는 *unit*의 구분 없이 지낸다. 첫 번째 *unit*은 성범죄를 저질렀거나 성적인 문제를 보이는 소년들을 대상으로 하고 있으며 우리가 방문했을 당시 약 8-10명 정도가 이 *unit*에 속해있었다. 두 번째 *unit*은 정신적 문제 등으로 집중치료를 요하는 소년들을 대상으로 하고 있으며 약 4-5명 정도가 이에 해당하였다. 세 번째 *unit*은 처음 두 *unit*에 속하지 않은 소년을 대상으로 하고 있고 약 20-23명이 이에 해당한다.



- *Industry Residential Center*는 한국의 소년원과 같은 기능을 한다고 볼 수 있다. 다만, 한국 소년원보다 적은 수의 소년을 소규모로 운영하고 있는 반면에 소년원 부지나 부대시설은 훨씬 넓고 다양한 편이었다. 소년들이 필요로 하는 학업교육, 직업교육, 상담, 병원 및 정신과치료와 같은 서비스를 위한 자원 또한 한국의 소년원보다 상대적으로 풍부해 보였다. 예를 들어, 오전에는 모든 소년들이 학과

교육을 위해 소년원 내에 위치한 학교로 등교하고, 오후에는 직업교육을 받는다. 병원진료 및 치과 치료 또한 소년원 내에서 제공되고, 소년원생 및 직원들의 정신적인 혹은 심리적인 문제를 해결하기 위해 심리학자, 임상치료사, 정신건강치료사가 상주하고 있다.

- 이곳에서 소년들을 처우함에 있어 가장 기본이 되는 것은 팀 접근법(team approach)으로 소년범죄와 관련된 교육기관, 가정, 시설 내·외 소년기관, 의료기관이 함께 일한다. 특히, 한국과 다르게 소년범이 사회 내 처우를 받거나 혹은 시설 내 처우를 받거나 상관없이 수용시설 직원과 소년보호관찰 같은 역할을 하는 CMSO(Community Multi-Services Offices) 직원이 같이 일을 한다는 것이다. 즉, 소년범이 시설에 수용되었을 때에는 CMSO 직원이 시설에 와서 소년의 처우에 대하여 함께 논의하고 이 소년이 시설 내 처우가 종료되어 사회 내 처우로 처분이 바뀌더라도 수용시설 직원이 CMSO 직원과 함께 사회 내에서 소년의 처우에 대하여 상의한다. 이들은 각자의 전문성을 유지하기 위해 한국처럼 교차근무를 하지 않으면서도 필요한 전문영역에서 상호협조를 한다는 점이 인상적이었다. 판사의 경우도 소년의 처분을 결정한 후 정기적으로 소년의 변화를 살피고 필요에 따라 처분을 변경할 수도 있다고 하였다.
- Industry Residential Center를 방문하면서 가장 인상 깊은 점은 소년범의 처우에 있어 시설 내와 사회 내의 담당자들이 함께 일을 하고 소년이 필요로 하는 자원을 제공하는 기관들이 유기적으로 협업하면서 소년범에 대한 정보 및 변화정도를 공유하고 소년범에게 제공되어야 할 서비스가 단절되지 않도록 한다는 점이다.

5) Hillside Family of Agencies (<https://www.hillside.com/>)

- Hillside는 1837년에 설립된 비영리민간단체로 뉴욕주, 메릴랜드주 및 워싱턴D.C.에 걸쳐 소년복지, 의료, 심리 및 정신건강, 소년발달, 소년사범, 특수교육, 발달장애관련 서비스를 제공하면서 여러 개의 수용 및 비수용 시설을 가진 민간관이다. Hillside는 100개가 넘는 프로그램을 비행청소년, 위기청소년 및 도움이 필요한 청소년에게 제공하고 있다. Hillside 시설 중 우리가 방문한 곳은 뉴욕주 로체스터에 위치한 수용시설이었다.
- Glen Mills Schools에 비하면 아담한 규모의 시설이지만 한국에 있는 시설과 비교하면 넉넉한 부지에 여러 건물들이 즐비하게 늘어져 있었다. 수용시설이긴 하지만 담장이나 철조망이 없어 이곳을 처음 방문하는 사람에게 단지 학교로 느껴질 정도이다.



- 일반수용시설과 달리 이곳은 남자청소년과 여자청소년을 모두 수용하고 있고, 수용된 소년들은 정해진 프로그램의 일정에 따라 자유롭게 이동할 수 있었다. 또한, 수용시설이지만 수용된 소년들에게만 프로그램을 제공하는 것이 아니라 *Hillside*에서 제공하는 프로그램이 필요한 소년들 역시 이곳 프로그램에 참여할 수 있다. 담당자는 도움이 필요한 소년들이라면 누구에게나 도움을 제공한다는 것이 *Hillside*의 운영철학이라고 하였다. 즉, 정신적인 어려움을 겪고 있는 소년범에게만 정신치료서비스를 제공하는 것이 아니라, 비록 소년범죄자가 아니더라도 정신치료서비스를 필요로 하는 소년들이라면 같은 서비스를 제공할 수 있다는 것이다.
- *Hillside* 프로그램을 구성함에 있어 중요하게 고려하는 몇 가지 요소들이 있는데 그 중 하나는 청소년들의 발달과 복지에 필요한 모든 서비스를 지역사회에 기초해서 제공한다는 점이다. 최근에는 지역사회에 기초한 프로그램이 더욱 강조되고 있다. 예전에는 소년들의 구금기간이 15개월 정도였다면, 최근에는 1년 미만으로 수용기간이 단축되는 반면 지역사회 내 비수용 시설은 오히려 증가하고 있다. 연구진은 *Hillside*의 수용시설 외에 지역사회 내 비수용시설도 방문을 하였다. 프로그램 구성에 있어 또 다른 고려사항은 가정의 회복에 초점을 둔다는 사실이다. 소년범죄자를 위한 많은 미국 내 프로그램들이 부모와 자녀의 관계회복에 초점을 두는 것처럼 *Hillside*도 가족기능의 회복을 위한 여러 프로그램들이 마련되어 있다. 다만, *Hillside*의 프로그램은 가정기능이 완전히 회복되고 난 후 해당 소년을 가정에 돌려보내는 프로그램과 달리 가정기능이 어느 정도만 회복되면 소년에 대한 개입을 가정에 기초해서 한다는 점이 다소 차이가 있다. *Hillside* 측은 이러한 방식이 소년의 사회정착에 더 성공적이라고 주장하였다.



- 연구진이 *Hillside* 시설들을 참관한 후 프로그램 책임자에게 “비행청소년과 비행전력이 없는 소년들 한 시설에서 같은 프로그램에 참여시키면 비행전력이 없는 소년들이 비행소년들에게 좋지 않는 영향을 받지 않느냐”라고 질문하자, 그는 “비행청소년끼리 있어도 서로에게 영향을 미치지 않느냐”라고 반문하였다. 그의 답변은 사회정착이라는 틀에서 소년범을 어떻게 처우할지에 대해 다시 한 번 생각하는 계기가 되었다. 즉, *Hillside*의 시설환경과 프로그램 책임자의 소년범에 대한 태도는 소년범죄자가 경험하는 낙인을 최소화하는 동시에 소년범죄자들이 사회정착을 보다 쉽게 할 수 있도록 돕기 위한 고민의 산물이라는 생각이 들었다.

6) The College at Brockport, State University of New York

- 뉴욕주립대학교 브락포트캠퍼스 형사정책학과 교수로 재직 중인 Kornel Kumar교수와 Bora Lee교수를 면담하였다. 면담의 주요 내용은 뉴욕주의 소년사법시스템과 소년범 처우에 있어서의 최근의 변화에 대한 것이다.
- 뉴욕주정부에서 소년범들을 담당하는 주요한 기관은 두 곳으로 *Division of Criminal Justice Services* (<http://www.criminaljustice.ny.gov/>)와 *Office of Children and Family Services*(<https://ocfs.ny.gov/main/>)이다. 특히, *Office of Children and Family Services* 내 *Division of Juvenile Justice and Opportunities for youth(QJJOY)*기관이 대부분의 소년범들의 처우를 담당하고 있다. QJJOY의 주된 업무는 법원에서 처분 받은 소년들을 감독하고 소년들에게 필요한 서비스를 제공하는 것으로 사회 내 처우를 받는 소년과 시설 내 처우를 받는 소년을 모두 담당하고 있다.
- 현재 뉴욕주에는 리셉션 센터를 포함하여 11개의 수용시설(*residential facilities*)과 지역사회에서의 감독을 담당하는 12개의 *Community Multi-Services Offices (CMSO)*, 그리고 3개의 *Satellite Offices*가 있다.
- QJJOY에서 수용시설을 담당하는 부서는 *Office of Facilities Management*로 시설에서 운영되고 있는 프로그램과 치료프로그램을 관리 및 감독하고 있으며 가정법원과 형사법원에서 명령한 치료 및 감독 또한 담당하고 있다. 뉴욕주는 현재 1개의 리셉션센터, 4개의 중구금시설, 5개의 최소구금시설, 2개의 비구금시설 등 총 11개의 수용시설이 있다.
- 리셉션센터는 14일로 구성된 프로그램을 통해 소년의 욕구 및 특성을 파악하여 소년에게 적합한 수용시설을 결정하는 일을 한다. 중구금시설은 성인법원에서 판결 받은 소년들이 대부분이며 일부 가정법원에서 판결을 받은 소년이 수용되어 있다. 최소구금시설은 중구금시설에 수용된 소년들이 사회로 보내지기 전 주로 수용되는 곳이다. 비구금시설은 사회 내 처우는 아니지만 구금시설처럼 감호장비가 있는 것은 아닌데, 사회 내 처우와 구금시설 중간에 있다고 볼 수 있다.
- QJJOY에서 사회 내 처분을 받은 소년들을 담당하는 부서는 *Bureau of Community Services*로 여기에 속한 CMSO는 한국의 소년보호관찰과 유사한 기능을 수행한다. 즉, 소년 및 소년들의 가족들에 대한 프로그램과 치료를 관리 감독한다.
- *Division of Criminal Justice Services*는 경찰관들의 훈련, 범죄정보의 수집 및 분석, 범죄경력 관리, DNA 자료축적, 보호관찰 및 사회 내 프로그램 감독, 연방 및 주의 형사정책관련 자금관리 등 다양한 일을 하고 있다. 소년범과 관련해서는 소년보호관찰을 받고 있는 소년들을 관리하는 일을 하고 있다.
- 뉴욕주의 소년사법에 있어서 최근의 가장 큰 변화는 17-18세 소년범에 대한 처우와 관련된 것이다. 그동안 17-18세에 해당하는 소년범들의 상당수가 성인법원에서 판결을 받고 성인교도소로 보내졌다. 하지만, 최근에는 *Division of Criminal Justice Services*에서 이들을 가능한 소년사법시스템 내에서 다루려고 하는 움직임이 있다. 특히, 17-18세 소년범은 성인범과 구분하여 소년범만을 위한 구금시설에 보내려고 하고 있다. 이러한 변화는 그동안 미국의 소년범에 대한 'Get Tough' 정책에 대한 변화의 움직임이라고 여겨진다.