

국외출장 결과보고서

「마약원산지 추적을 위한 동남아 국가와의 마약지문
감정 데이터베이스 공유 및 활용 방안 연구」 과제의
연구수행을 위한 국외출장

2023년 12월 20일 ~ 12월 23일

태국, 방콕

한국형사·법무정책연구원

「마약원산지 추적을 위한 동남아 국가와의 마약지문 감정 데이터베이스 공유 및 활용 방안 연구」 과제의 연구수행을 위한 국외출장 보고서

I 출장 개요

- 출 장 자 : 전현욱 선임연구위원
- 출 장 지 : 태국 방콕
- 출장기간 : 2023. 12. 20.(수) ~ 12. 23.(토) (3박 4일)

II 출장 목적

- 태국 마약청(ONCB) 산하 마약 분석 및 기술 연구소(NATSI) 방문 및 전문가 면담
 - 발주처인 대검찰청의 요청에 따라 태국 방콕에 위치한 마약청(ONCB, Office of the Narcotics Control Board) 산하 마약 분석 및 기술 연구소(NATSI, Narcotics Analysis and Technical Institute)를 방문하여 마약분석 정보 교환 및 마약감정 데이터베이스 플랫폼 구축 협력방안 등 협의
- UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 방문 및 전문가 면담
 - 방콕 UNODC 동아시아지역 태평양 지역사무소를 방문하여 동남아 지역 마약통제 관련 전문가를 면담하고 동남아지역 전반에 걸친 마약감정 데이터베이스 플랫폼 구축을 위한 교류 협력의 가능성과 공조수사 활성화 방안 협의

● Nitivajra Institute 및 TIJ 방문

- 태국 검찰청(Office of the Attorney General) 산하 연구기관인 Nitivajra Institute와 태국 법무부 산하 연구기관인 TIJ(Thailand Institute of Justice)를 방문하여 MOU 체결 및 교류협력 증진 방안 논의

III 출장 일정

일 정		내 용	비고
12.20.(수)	09:15	인천국제공항 출발	KE657
	13:15	방콕 국제공항 도착	
	19:00	UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 마약정책 담당관과 자문회의	
12.21.(목)	10:00-12:00	Nitivajra Institute, Office of the Attorney General 방문	
	13:00-15:00	UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 방문	
12.22.(금)	10:00-12:00	NATSI, ONCB 방문	
	14:00-16:00	TIJ 방문	
12.23.(토)	09:40	방콕 국제공항 출발	KE660
12.23.(토)	17:20	인천국제공항 도착	

IV 출장 내용

1. UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 마약정책 담당관과 자문회의

- 일시: 12월 20일(화) 19:00~21:00

- 장소: 태국식당 SAVOEY, 방콕, 태국
- 참석자:
 - 전현욱 선임연구위원
 - 심인식 UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 마약범죄 담당 선임분석관
 - 신성재 UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 분석관
- 회의 내용
 - 태국 관련 기관 방문 전 UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 마약범죄 담당 분석관을 만나 방문 예정 기관에 대한 정보를 얻고 출장 계획 및 회의 안건을 세부 조정함
 - 태국 마약 통제 관련 부서 및 마약 정책 관련 현황 개관
 - 태국의 마약 관련 정책을 총괄하는 ONCB(Office of the Narcotics Control Board)는 법무부 산하 기관으로 태국 수사기관과 협력관계임
 - NATSI(Narcotics Analysis and Technical Institute)는 ONCB 산하 연구소로 마약류 분석을 담당함. 따라서 마약류 분석 정보의 국가간 공유 및 활용을 위해서는 NATSI와 우리 대검찰청 DNA·화학분석과의 직접 소통 창구를 마련하는 것이 중요함
 - 태국 경제발전에 따라, 전통적으로 태국, 라오스, 미얀마 국경지역에서 생산된 마약의 태국 내 소비가 늘어나면서 국제공조 필요성이 높아지고 있으나 실제 어려움을 겪고 있음
 - 태국은 대륙부 동남아시아 국가(태국, 라오스, 미얀마, 베트남, 캄보디아) 국가 사이에서 가장 선진적이라고 자부하고 있으며, 태국 왕립 해양 경찰(RTMP)을 중심으로 메콩강 연안 국가 사이에서 마약 관련 정책 및 국제공조를 주도하고자 하나 역사적 관계 및 예산의 한계로 인하여 쉽지 않은 상황임

- ONCB는 최근 호주 연방 경찰과 MOU를 체결하고 호주측으로부터 장비를 지원받아 상호 마약분석결과를 공유하고 있음. NATSI 방문 시 그 내용을 중점 확인할 필요가 있음
- ONCB의 NATSI 외에도 법무부 산하에 우리의 국과수에 해당하는 CIFS(Central Institute of Forensic science)가 마약류 분석 기능을 수행하며, 그 외에도 태국 보건부 산하 의과학부서(Department of Medical Sciences)에서도 분석기능을 담당함. 태국 경찰 또한 현장에서 마약 검식을 수행함. 각 분석기능의 콘트롤 타워는 별도로 없으며, 중요사건 또는 고도의 분석이 필요한 사건은 ONCB가 전담함

○ NATSI 이외에 이번 출장일정 중 방문할 기관에 대한 정보

- Nitivajra Institute는 태국 대검찰청(Office of the Attorney General) 산하 기관으로, 설립된지 얼마 되지 않음
- 사실상 검찰 내부의 연구기관으로 법무부 산하 TIJ와 중복되면서도 구분됨. TIJ는 주로 수형자 처우, 범죄인 교화개선, 사법정의에 대한 대국민 홍보에 초점을 맞추고 있는 반면, Nitivajra는 수사 및 검찰 구조개선을 비롯하여 형사절차 전반에 걸쳐 개선 및 개혁방안을 도출하고자 함
- 다만 Nitivajra Institute는 아직 연구인력이 부족하고 검찰 내에서도 자리를 잡아가고 있는 중인 상황으로 보임
- TIJ는 최근 정부종합컴플렉스 법무부 건물 근처에 대규모 건물을 신축하고 이전하였음
- 연구기관이라기보다 법무부 산하의 행정 및 연수기관 같은 형태에 더 가까운 것으로 보임
- 그 외 Nitivajra Institute와 TIJ의 국제교류협력 담당 인력 및 현 담당자, 현재 양 기관의 관심사안 및 한국형사·법무정책연구원과의

상호 협력 강화를 위한 논의 주제 등에 관하여 구체적인 자문을 구함

○ UNODC 추가 방문 일정 협의

- 2023.12.21. 오후에 UNODC 동남아시아 태평양 지역사무소에 방문하여 보다 구체적인 동남아시아 지역 마약 DB 구축 및 공유 방안에 관하여 논의하기로 함

2. Nitivajra Institute, Office of the Attorney General 방문

- 일시: 12월 21일(수) 10:00~12:00
- 장소: Nitivajra Institute, Office of the Attorney General, 방콕, 태국
- 참석자:

전현욱 선임연구위원

Mr. Jumpon Phansumrit,

Deputy Attorney General

M.L. Suppakit Charoonroj,

Secretary General of Nitivajra Institute

Mr. Sutthi Sookying, Deputy

Secretary General of Nitivajra Institute

Mr. Vipon Kititasnasorchai,

Director of Research Division of Nitivajra Institute

Ms. Jamnean Kongthavorn,

Director of Coordination



[그림] 태국 검찰청 보도자료

Division of Nitivajra Institute

• 회의 내용

- 태국 대검찰청(Office of the Attorney General) 산하 Nitivajra Institute를 방문하여 태국 대검찰청 차장검사 Mr. Jumpon Phansumrit 와 Nitivajra Institute 원장 M.L. Suppakit Charoonrojn 등을 면담하고 MOU 체결 및 교류협력 증진방안 논의
- Nitivajra Institute는 태국의 형사사법개혁을 위하여 검찰청에서 설립한 연구기관으로 우리나라의 형사사법개혁 과정 및 한국형사·법무정책연구원의 역할 및 연구 및 연구지원 등에 관하여 높은 관심을 가지고 있으며 추후 공동연구 및 공동학술대회 등을 개최하고자 함
 - 2024년 개최 예정인 제3회 The Asia Pacific Expert Conference for Criminal Justice(APECCJ)시 함께 온라인 세션을 개최하는 방안에 관하여 협의
 - 마약의 국제 밀매 등 초국가적 조직범죄 대응 수사 기법에 대하여 한국과 태국의 법제 및 실무 현황에 관하여 정보를 교환함
 - 형사사법개혁 과정에서 검사의 역할에 대하여 한국의 경험에 관한 자문 제공
 - 형사절차의 투명성을 높이기 위한 방안, 구체적으로 형사절차에 대한 국민참여제도에 관하여 한국의 사례에 대한 자문 제공
 - 기술발전에 따른 법률가의 전문성 강화방안에 관하여 양국의 정보 교환. 태국 지식재산권 전문 법원의 경우 전문법관 제도를 운영함
 - 2024년 양 기관의 연구 과제에 관한 정보 교환
 - 당초 한국형사·법무정책연구원과 Nitivajra Institute간 MOU 체결 및 공동학술대회 개최에 관하여 협의하기로 하였으나, 태국 대검찰청 차장검사 Mr. Jumpon Phansumrit의 의견에 따라 별도의 새로운

MOU를 체결하기보다 Nitivajra Institute의 상급기관인 태국 대검찰청이 한국형사·법무정책연구원과 이미 체결한 바 있는 MOU에 근거하여 액션플랜을 수립하는 방법으로 추후의 협력을 강화하기로 함

3. UNODC 동아시아 태평양 지역사무소 방문

- 일시: 12월 21일(수) 13:00~15:00
- 장소: UNODC 동아시아 태평양 지역사무소, 방콕, 태국
- 참석자:

전현욱 선임연구위원

심인식 UNODC 동아시아 태평양

지역사무소 마약범죄 담당 선임분석관

신성재 UNODC 동아시아 태평양

지역사무소 분석관



○ UNODC의 동남아시아 마약 분석 DB 구축 노력 및 마약지문 공유 플랫폼 구축 방안에 관하여 자문 청취

- UNODC도 SEAJust(South East Asia Justice Network) 사업의 일환으로 동남아시아의 마약 분석 결과를 DB로 구축하기 위하여 노력하고 있으며 SEAJust 참여 국가(태국, 브루나이, 다루살람, 캄보디아, 라오스, 말레이시아, 미얀마, 필리핀, 싱가포르, 동티모르, 베트남)의 협조를 받아 UNODC 글로벌 스마트 프로그램(Global SMART Programme) 및 UNODC Early Warning Advisory (EWA)를 운영하는 등 이미 정보를 수집 중이나 태국 등 몇 국가를 제외하고는 분석역량이 기대에 미치지 못하여 실효를 거두지 못하고 있음

※ 동남아시아 각국의 마약분석 역량에 대한 UNODC의 평가 정보 및

마약분석 담당기관과 그 연락처 등에 관하여 UNODC 내부자료에 근거하여 상세한 자문을 받았으며 그 구체적인 내용은 이 출장의 목적인 연구과제의 보고서에 포함됨

- UNODC에서 동남아시아 지역의 마약정책을 주관하는 실무가의 관점에서 DB 공유를 위해서는 구축이 우선되어야하나 구축의 전제조건은 분석역량임. 따라서 보다 객관적인 방법론으로 각 국의 분석역량을 평가하는 작업이 우선되어야 할 것으로 생각함
- 단순히 특정 마약 사건의 수사를 위해 개별 분석 정보를 일회적으로 서로 주고받는 수준의 국제공조와 달리, 우리나라의 마약지문 분석 결과를 실시간으로 동남아시아 국가의 분석 결과와 대조할 수 있는 플랫폼을 구축하려면, 동남아시아 각국의 마약 분석 당국이 압수 마약에 대한 순도 및 불순물을 적극적으로 분석해 줘야 하며 더 나아가 해당 분석 정보를 지속적으로 플랫폼에 공유하는 적극적 협력이 전제되어야 함. 그러나 우리나라와 동남아시아 국가는 마약 분석 정보 공유에 관해서 이해관계가 서로 일치하지 않을 가능성이 크기 때문에 우리나라가 주도하는 플랫폼 구축 노력에 동남아시아 국가의 적극적이면서도 지속적인 협력을 이끌어내는 것은 결코 쉽지 않을 것으로 사료됨.
- 또한 지정학적, 역사적 이유로 동남아시아의 특정 국가(예컨대 태국)가 역량평가를 주도하는 것은 바람직하지 않으며, 외부(대한민국)이 주도하는 것도 결코 성공하기 어려움. 바로 이러한 지점이 UNODC의 국제기구로서의 역할이 필요하고 또 의미를 가질 수 있는 문제 영역라고 생각함

○ 마약 DB의 범위

- 마약지문 DB는 의미 있고, 중요함. 그러나 성분분석 데이터만으로는

- 실무에서 생산자 추적 검거에 이르는 결정적 자료가 되기 어려움
- 그러므로 DB에는 마약지문 뿐만 아니라, 마약 패키지나 외관 등에 관한 정보(이른바 상표나 유통 방식)와 더 나아가 마약 관련 수사정보, 예컨대 패키지에서 추출된 실제 지문이나, 수사과정에서 확인된 기타 정보등이 같이 공유되도록 할 필요가 있음
 - 참고로 한국 수사기관에서 마약 패키지에서 지문을 추출한 경우 이를 국내 지문 DB를 통하여 검색해 보고 동일한 지문이 추출되지 않으면 해당 정보는 무용지물이 됨. 그러나 이 경우 대부분 동남아시아 국가의 생산자 또는 유통자의 지문일 가능성이 높으며, 따라서 이러한 정보가 동남아시아 국가와 실시간으로 교류되고 해당국의 범죄자 지문 DB에서 검색될 수 있으면 수사 효용성이 크게 높아질 것임
- 마약 수사정보 공유 플랫폼 구축을 위한 UNODC와의 협력 강화 및 실제 구축 사업 전개를 위한 구체적인 협력 방안에 관하여 협의함

4. NATSI, ONCB 방문

- 일시: 12월 22일(목) 10:00~12:00
- 장소: NATSI, 방콕, 태국
- 참석자:

전현욱 선임연구위원

심인식 UNODC 동아시아 태평양

지역사무소 마약범죄 담당

선임분석관

Mr. Chaipat Chungrangsi, Acting
Director of International



Cooperation Development Division II, Foreign Affairs Bureau

Ms. Tassawan Korsetthaphong, Senior Scientist

Ms. Sasiphorn Thongkham, Senior Scientist

Ms. Rossukond Rattanapan, Senior Foreign Relations Officer,
Foreign Affairs Bureau

• 회의 내용

- 태국 북부지역의 라오스와 미얀마 접경지역은 마약산지로 유명한 이른바 골든트라이앵글에 해당하며, 이 지역은 물론 베트남, 캄보디아 등에서 생산되는 마약의 태국 내 유입 및 태국을 경유한 제3국으로의 유통이 큰 문제가 되고 있음
 - 최근에는 치안 강화와 지역 개발 등으로 동남아시아지역에서 아편 및 헤로인과 같은 전통적인 마약의 생산이 줄었다고 하나, 메트암페타민 등의 합성마약 생산 및 유통이 늘어나고 있는 상황임
- 태국은 국가동남아시아 국가 중에서 상대적으로 마약 대응 의지가 강하고 마약 분석 역량도 높은 국가임
 - 특히 비교적 교통이 발달한 태국이 주요 마약 유통 경유지가 됨에 따라 미국, 호주 등 주요 선진국 및 UNODC 등 마약 대응 관련 국제기구들은 동남아시아지역에서 생산되는 마약의 초국가적 확산에 보다 실효적으로 대응하기 위하여 태국과의 ODA 사업 등을 적극적으로 추진하고 있으며 이를 통하여 태국의 마약 분석 및 대응 역량을 강화하는 사업을 진행하고 있음
 - 태국도 ODA 등을 통해 확보한 지역 내에서 상대적으로 우수한 마약 분석 역량을 기반으로 미얀마, 라오스, 베트남, 캄보디아 등과 양자 교류를 적극적으로 추진하여 동남아시아 지역 내 마약 분석 역량 강화 사업을 주도하기 위하여 노력하고 있음

○ 태국 마약청과 호주 연방경찰청의 마약분석 정보 공유 사례

- 특히 태국 마약청(ONCB)는 호주 연방경찰청(AFP)과 2020년부터 2024년까지를 기간으로 AMPLIO Project (Enhancement of Forensics Drug Profiling Capability)를 진행하고 있음
- 이 프로젝트는 호주에서 압수된 마약의 분석결과와 태국의 마약분석 결과를 상호 비교하는 등의 방법으로 호주와 태국 사이의 마약범죄 대응 국제수사공조를 강화하기 위한 것임
- 호주 연방경찰청은 태국의 마약 분석 결과가 호주의 마약 분석 결과와 그 동일성을 확인하기 위해 서로 대조될 수 있는 형식과 실질을 갖출 수 있도록 하기 위하여, 태국 마약단속청 산하 마약분석 및 기술지원센터(NATSI)가 호주 연방경찰청과 동일한 장비를 이용하여 동일한 방법으로 마약의 성분을 분석할 수 있도록 장비와 인력 훈련을 지원하였음



[그림] 호주 연방경찰청(AFP)이 태국에 지원한 마약분석장비

- 호주 연방경찰청은 총 4년간 약 5,300만 바트(약 20억원)의 예산을 투입하여 태국 마약분석 및 기술지원센터에 호주 연방경찰청이 사용하는 것과 동일한 GC-MS 기기 2대와 IR-MS 기기 1대 등의 마약분석 장비를 제공하였으며, 태국 마약분석 및 기술지원센터의 마약분석 전문가를 호주 시드니로 초청하여 분석장비 사용 방법에 대한 훈련 코스를 진행하였고 그 결과 태국의 마약 분석 결과는 호주의 분석결과와 상호 비교가 가능한 실질과 형식을 갖추게 됨

- 다만 태국측의 설명에 따르면, 태국의 분석 결과가 데이터베이스로 구축되어 호주와 실시간으로 공유되거나 기기가 분석한 데이터 자체가 디지털 정보의 형식으로 직접 교환되어 정보처리장치를 통하여 자동화된 방식으로 마약성분 분석결과를 상호 비교하는 것은 아니며, 호주가 특정한 사건의 수사를 위하여 호주에서 압수된 마약의 성분 분석 결과를 ‘하드카피’ (PDF 방식의 서류) 형식으로 태국측에 온라인으로 송부하면 태국측의 담당자가 태국에서 호주가 제공한 장비를 통해 마약을 분석한 결과와 수작업으로 대조하여 동일성 여부를 확인한 후 그 결과를 다시 호주에 통보하는 방식으로 마약 분석 정보가 활용된다고 함
 - 태국 마약분석 및 기술지원센터의 마약 분석 전문가는 호주와의 마약 분석 정보 교환 형식에 준하여 한국의 수사기관과도 상호 정보 교류를 하는 것에 법률이나 제도적 제한은 없으며, 마약 분석 담당 조직간 정보공유 등을 위한 협력체계 구축에 관하여 한국측으로부터 공식 요청이 있는 경우 협력할 의향이 있다고 답하였음
 - 무엇보다도 한국이 요청하면 NATSI 측은 그간의 우호적인 협력관계를 고려해서 마약 성분 분석 데이터를 공유할 수 있을 것이라고 하였으나 다만 실무자 관점에서 판단이므로, 분석 데이터 공유에는 기관장의 결재가 필요할 것이라고 함
 - 따라서 만약 우리도 호주가 태국에 제공한 것과 같은 장비를 이용하여 마약의 성분을 분석한 결과를 도출한다면 지금이라도 이를 태국의 분석 결과와 비교하는 것은 어렵지 않을 것으로 사료됨
- 다만 태국의 경우 마약의 성분 분석 결과를 자동화된 비교분석이 가능한 데이터베이스로 구축하여 관리하고 있는 것으로 보이지는 않으며, 호주와의 협력에 있어서도 특정한 사건의 수사목적에 제한하여

마약 분석 정보를 활용하는 수준에 머무르고 있음

- 마약지문을 활용한 국제공조수사의 효율성을 높이기 위해서는 태국 마약분석 및 기술지원센터에 분석정보 데이터베이스 구축을 위한 정보통신기술과 장비 등을 지원할 필요가 있음

○ NATSI 측에서는 한국 검찰청과 연락관도 상호 파견하고 이미 소통하고 있는데 분석기관간 소통이 다시 필요한지에 대해서 의문이 있었으며, 사건 베이스의 공조가 아닌 일반적이고 상시적인 데이터 공유 플랫폼 구축을 위한 노력을 진행중이라는 점을 NATSI측에 설명함

5. TIJ 방문

- 일시: 12월 22일(목) 14:00~16:00
- 장소: TIJ, 방콕, 태국
- 참석자:

전현욱 선임연구위원

Mr. Kittipoom Neamhom,
Director of Office of External
Relations and Policy
Coordination



Ms. Nichapa Limsiritong, Senior Policy Coordination officer

Ms. Sidaporn Piromruen, Policy Coordination officer

- 한국형사·법무정책연구원과 TIJ의 연구 협력 강화방안에 관하여 협의하고 양 기관의 2024년 관심주제에 관하여 정보를 교환함
- TIJ는 수형자의 재사회화에 관심을 기울이고 있으며, 현재 수형자가 사회로 복귀할 때 식당을 창업하여 경제력을 가질 수 있도록 음식 조리는 물론 식당 경영에 관한 훈련을 진행하고 있음

- TIJ 구내식당은 모두 이러한 훈련과정의 일환으로 전과자에 의하여 운영되고 있음
- TIJ는 그 외 다수 직업훈련과정을 운영함
- 한국의 교도소 직업훈련 등에 관하여 자문함

○ UNPNI 기관으로서의 협력 사안에 관하여 논의함

- 2023년도 UNPNI 추계조정회의(벤쿠버 미팅) 결과 및 TIJ가 감사기관의 역할을 맡은 2024년도 제33차 CCPCJ PNI 워크숍, 2026년 개최 예정인 제15차 유엔 범죄예방 형사사법총회 워크숍 등의 준비에 관하여 협의함

○ TIJ의 Justice Inovation 사업에 관하여 논의함

- TIJ는 정부부처 및 민간영역의 정의에 인식을 높이기 위하여 각종 교육 과정을 운영하고 있으며 UNPNI 기관 등으로부터 해외 전문가를 강사로 섭외하고 있음
- 한국형사·법무정책연구원의 전문가도 강사로 참여해 줄 것을 부탁 받음

V 정산

● 지급계정

- (수탁과제) 마약원산지 추적을 위한 동남아 국가와의 마약지문 감정 데이터베이스 공유 및 활용 방안 연구

※ 여비규정 및 예산편성, 집행지침 등 관련 규정에 근거하여 편성·집행 하였으며 여비 및 숙박비는 법인카드로 정산함